

# Les mots-clés de la LOLF

La LOLF introduit de nouveaux concepts dans le vocabulaire budgétaire et financier de la gestion publique. Par delà les premières notions ci-dessous, l'internaute trouvera un glossaire complet sur le Forum de la performance (directement accessible à l'adresse [www.performance-publique.gouv.fr/budget2007/glossaire.pdf](http://www.performance-publique.gouv.fr/budget2007/glossaire.pdf))

## Action (au sens de la LOLF)

Une action est la composante d'un programme. Elle peut rassembler des crédits visant un public particulier d'usagers ou de bénéficiaires, ou un mode particulier d'intervention de l'administration. Dans un programme, la répartition des crédits entre les actions est indicative. Elle fait l'objet d'une restitution précise, en exécution budgétaire. Si une action recouvre une finalité identifiée, elle peut être assortie d'objectifs et d'indicateurs qui lui sont spécifiques parmi ceux associés au programme.

## Autorisations d'engagement (AE)

Dans le cadre du budget, elles sont le support nécessaire pour engager juridiquement une dépense. Leur montant constitue la limite supérieure des engagements autorisés dans l'année.

## Budget opérationnel de programme (BOP)

Le budget opérationnel de programme regroupe des crédits d'un programme mis à la disposition d'un responsable identifié pour un périmètre (une partie des actions du programme par exemple) ou pour un territoire (une région, un département...) donnés.

Le BOP a les mêmes attributs que le programme : c'est un ensemble globalisé de moyens associés à des objectifs mesurés par des indicateurs de résultats. Les objectifs du budget opérationnel de programme sont définis par déclinaison des objectifs du programme.

## Comptes de l'État

Le compte général de l'État comprend la balance générale des

comptes, le compte de résultat, le bilan et ses annexes, et une évaluation des engagements hors bilan de l'État. Il est désormais présenté selon les principes de la comptabilité générale (comme dans les entreprises) et certifié par la Cour des comptes.

## Crédits de paiement (CP)

Ils constituent la limite supérieure des dépenses pouvant être payées pendant l'année pour la couverture des engagements contractés dans le cadre des autorisations d'engagement.

## Fongibilité, fongibilité asymétrique

La fongibilité est la liberté offerte à chaque gestionnaire par la LOLF d'utiliser librement les crédits pour mettre en œuvre de manière performante le programme.

La fongibilité est dite asymétrique car, si les crédits de personnel peuvent être utilisés pour d'autres natures de dépenses (fonctionnement, intervention, investissement), l'inverse n'est pas possible.

## Indicateur

Quantifié, l'indicateur mesure la réalisation de l'objectif précédemment défini et permet d'apprécier l'atteinte d'une performance le plus objectivement possible.

## Irrecevabilité financière

L'article 40 de la Constitution interdit aux parlementaires de proposer par amendement une diminution des ressources publiques ou la création ou l'aggravation d'une charge publique. Tout en respectant ce cadre, la LOLF permet aux parlementaires de redéployer les crédits entre programmes d'une même mission.

### **Justification au premier euro (JPE)**

Explication de la totalité des crédits et des personnels demandés pour chaque programme. La LOLF a aboli la notion de «services votés», qui avait pour conséquence de reconduire les dépenses presque systématiquement d'une année sur l'autre.

### **Loi de finances**

Les lois de finances déterminent la nature, le montant et l'affectation des ressources et des charges de l'État, compte tenu d'un équilibre économique et financier qu'elles définissent. D'octobre à décembre, le projet de loi de finances (PLF) est examiné par le Parlement puis voté dans un délai maximum de 70 jours après son dépôt.

### **Loi de règlement**

La loi de règlement est la loi constatant les résultats financiers de chaque année civile.

### **Loi organique relative aux lois de finances - LOLF**

Promulguée le 1<sup>er</sup> août 2001 pour entrer en application le 1<sup>er</sup> janvier 2006, la LOLF remplace l'ordonnance du 2 juin 1959 et fixe le cadre de la nouvelle constitution financière de l'État.

### **Mission (au sens de la LOLF)**

Une mission regroupe un ensemble de programmes concourant à une politique publique. Seule une disposition de loi de finances d'initiative gouvernementale peut créer une mission. Elle constitue l'unité de vote des crédits.

### **Objectif**

La LOLF prévoit que chaque programme est assorti, dans le cadre du projet annuel de performances, d'objectifs traduisant les résultats attendus de la mise en œuvre des moyens affectés à cette politique. Il donne lieu à des indicateurs.

### **Programme (au sens de la LOLF)**

Un programme regroupe les crédits destinés à mettre en œuvre une action ou un ensemble cohérent d'actions relevant d'un même ministère. Lui sont associés des objectifs précis, définis en fonction de finalités d'intérêt général ainsi que des résultats attendus, et faisant l'objet d'une évaluation. Un responsable est nommément désigné pour chaque programme.

### **Projet annuel de performances (PAP)**

Document annexé au projet de loi de finances, il précise pour chaque programme : la présentation des actions, des coûts associés, des objectifs poursuivis, des indicateurs, des résultats obtenus et attendus pour les années à venir ; l'évaluation des dépenses fiscales ; la justification de l'évolution des crédits par rapport aux dépenses de l'année antérieure et aux crédits de l'année en cours ; l'échéancier des crédits de paiement associés aux autorisations d'engagement ; et par catégorie ou par type de contrat, la répartition prévisionnelle des emplois rémunérés par l'État et la justification des évolutions ; les crédits et emplois des opérateurs contribuant au programme.

### **Rapport annuel de performances (RAP)**

Document annexé au projet de loi de règlement, il permet aux parlementaires de comparer la prévision et l'exécution budgétaire, et l'engagement sur les objectifs et les résultats constatés. Il est présenté selon une structure identique à celle du projet annuel de performances.

### **Titre**

Les charges budgétaires de l'État sont réparties sous 7 titres en fonction de la nature des dépenses. Chaque titre est décomposé en catégories.



## Pour en savoir plus

- Pour tout savoir sur le coût et la performance des politiques publiques, et pour suivre l'actualité de la réforme budgétaire

### **Le Forum de la performance :**

[www.performance-publique.gouv.fr](http://www.performance-publique.gouv.fr)

- Pour apprendre en s'amusant

### **« Cyber-Budget », le jeu de simulation budgétaire :**

[www.cyber-budget.fr](http://www.cyber-budget.fr)

- Pour découvrir des exemples de modernisation de la gestion publique

### **Le portail de la modernisation de l'État :**

[www.modernisation.gouv.fr](http://www.modernisation.gouv.fr)

- Pour suivre l'actualité de la direction du budget

### **« Budget info », la lettre d'information de la direction du budget :**

Retrouvez les derniers numéros et abonnez-vous sur :

[www.performance-publique.gouv.fr/BudgetInfo/](http://www.performance-publique.gouv.fr/BudgetInfo/)

#### **Crédits photos**

pp. 2, 3, 43 : DR

p. 12 : Minéfi-service de la communication, A. Salesse

Minéfi-service de la communication, P. Bagein

p. 27 : Minéfi-service de la communication, P. Bagein